

Анализ производственного травматизма в Республике Казахстан за период 2021-2025 годы

1. Общая информация

Анализ производственного травматизма в Казахстане за период 2021–2025 гг. демонстрирует волатильную динамику: после роста в 2022–2023 годах наблюдается постепенное снижение показателей благодаря внедрению новых регуляторных мер и цифровизации контроля.

За последние пять лет (2021–2025) уровень производственного травматизма в стране снизился на 6,4%. При этом статистические данные за 5 лет показывают, что наибольшее количество произошедших несчастных случаев приходится на предприятия традиционно травмоопасных отраслей (горнодобывающая и обрабатывающая промышленность).

По данным Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан (далее - МТСЗН РК) в 2025 году произошло снижение производственного травматизма **на 3%** (1214 несчастный случай) по сравнению с аналогичным периодом 2024 года (1251 несчастных случая), в которых пострадало 1 345 человек или **на 4,5% меньше**, чем в 2024 г. (1408 чел.).

По информации территориальных объединений профсоюзов (далее – ТОП) на 1 января 2026 года, в целом, на предприятиях республики зарегистрировано 1 227 несчастных случаев на производстве, что на 3,8% выше показателя в 2024 году (1182), в результате которых пострадало 1 353 человека, что 3,8% выше показателя 2024 года (в 2024 году – 1304 чел.): из них 181 - со смертельным исходом в 2025 году, что на 3,7% ниже показателя 2024 года (188).

Из 1 227 зарегистрированных несчастных случаев на предприятиях республики, в профсоюзных организациях отмечается небольшое снижение количества несчастных случаев (на 0,5% - в 2025 году 372 против 374 в 2024 году), снижение также наблюдается в количестве пострадавших на предприятиях с присутствием профсоюзов на 7,9% (425 человек против 394 в 2024 году): при этом в 2025 году произошел рост смертельных случаев на предприятиях профсоюзов на 7,9% (41 человек против 38 человек в 2024 году).

Проведенный анализ несчастных случаев на производстве показал, что в 838 несчастном случае со степенью вины работодателя свыше 50% на предприятиях с присутствием профсоюзов ФПРК произошло 302 случая, что составляет – **36%**.

Необходимо отметить, что из 372 случаев произошедших в 2025 году на предприятиях с присутствием профсоюзов в 302 случаях признана степень вины работодателя (81%).

Расхождения в цифрах между данными МТСЗН РК и профсоюзного мониторинга (например, количество несчастных случаев за 2025 год - 1214 против 1227) обнажают проблему учета и статистики в сфере охраны труда.

В качестве примера целесообразно обратиться на следующую информацию:

	2024 год		
	Количество несчастных случаев	Количество пострадавших	Количество пострадавших с летальным исходом
МТСЗН РК	1 251	1 408	202
Бюро национальной статистики РК	2 471	2 471	202
ТОП ФПРК	1 222	1 345	192

Расхождения обусловлены разницей методологий:

- МТСЗН РК чаще учитывает только расследованные инспекцией случаи (Акт о несчастном случае (форма Н-1),

- Бюро статистики включает все инциденты с потерей трудоспособности от 1 дня (данные через статистическую отчетность предприятий (форма 1-Т «Отчет по труду»),

- Государственный фонд социального страхования (ГФСС) и страховые компании учитывают данные по выплатам, поэтому эта статистика наиболее близка к реальности.

- Данные территориальных организаций профсоюзов основаны на получении информации от членских организаций, что способствует решению проблемы сокрытия несчастных случаев.

Урегулирование вопроса расхождения статистических данных находится в механизмах по реализации Концепции безопасного труда РК до 2030 года, предусматривающих меры по развитию цифровизация (ИС «Охрана труда), проактивному страхованию (через систему бонусов-малусов), усиление роли профсоюзов: укрепление роли производственных советов и института технических инспекторов.

Характерной особенностью несчастных случаев последних 5 лет является следующее:

1. Одной из основных причин производственного травматизма являются недостатки в обучении безопасному труду, обусловленные дефицитом квалифицированных кадров, отсутствием ответственности учебных центров за качество обучения, некачественное проведение инструктажей по охране труда на рабочих местах, а также отсутствие должного контроля со стороны ответственных лиц за осуществлением производственных процессов.

2. Недостаточное финансирование модернизации и технического перевооружения изношенного оборудования, устаревших технологий и производственных процессов. Доля основных средств производства, требующих замены, составляет в обрабатывающей промышленности – до 40 %, угольной отрасли – до 60 %, в отрасли энергетики – до 70 %.

3. Несовершенство технологических процессов, конструктивных недостатков и технического состояния оборудования, зданий и сооружений, инструмента и средств коллективной и индивидуальной защиты, недостаточная механизация тяжелых работ.

4. Невыполнение самими работающими требований нормативных правовых, технических нормативных правовых и локальных правовых актов о труде и об охране труда, а также пожарной, промышленной, безопасности, производственной санитарии и др.

5. Отсутствие в настоящее время жестких требований к разработке, утверждению и соблюдению нормативной численности персонала на предприятиях и в организациях создает предпосылки для сохранения причин возникновения несчастных случаев, связанных с организацией труда.

6. В период с 2016 года до 2024 года (Трудовой кодекс, Предпринимательский кодекс, мораторий на проведение проверок, подчиненность государственной инспекции труда местным исполнительным органам) существенно снизился уровень контроля и надзора за соблюдением требований охраны труда, промышленной безопасности и гигиены труда.

7. Нет динамики снижения количества работников, находящихся в группе риска (занятых в тяжелых, вредных и опасных условиях труда, и лиц предпенсионного возраста). По данным Карагандинской областной трехсторонней комиссии по социальному партнерству, большинство несчастных случаев (57%) происходят с работниками в возрасте старше 55 лет.

8. Неэффективная система профилактики профессиональных заболеваний.

9. Низкое качество проведения аттестации производственных объектов по условиям труда и оценки профессиональных рисков.

Необходимо признать, что одной из причин неудовлетворительного состояния безопасности и охраны труда является недостаточное развитие института общественного контроля безопасных условий труда и института производственной демократии.

В настоящее время профсоюзы соприкасаются с инспекцией труда разве что при проведении расследования несчастных случаев, в рамках трудового арбитража по разрешению коллективных трудовых споров, на заседаниях трехсторонних комиссий и на каких-либо совещаниях. Целенаправленная совместная работа в части контроля за соблюдением трудового законодательства фактически не ведется.

Наряду с имеющимися институциональными, системными и ситуативными проблемами в деятельности государственной инспекции труда это приводит к тому, что возможности общественного контроля со стороны профсоюзов используются не в полной мере, а в итоге в проигрышном положении оказывается простой работник.

В целях повышения эффективности инспекции труда в целом, развития общественного контроля и производственной демократии в Казахстане, усилия профсоюзов сосредоточены на следующих инициативах:

1) предоставить на законодательном уровне техническим инспекторам по охране труда дополнительные полномочия и меры стимулирования с одновременным усилением их ответственности;

2) внедрить практику проведения совместных проверок по формату «государственный инспектор труда – технический инспектор по охране труда»;

3) делегировать часть полномочий государственных инспекторов труда производственным советам по безопасности и охране труда;

4) включить обязательную законодательную норму по созданию производственных советов на предприятиях среднего и крупного бизнеса, особенно, с тяжелыми, вредными и опасными условиями труда;

5) расширить функционал производственных советов по контролю качества, подбору и обучению персонала, развитию рационализаторства и наставничества, применению лучших примеров безопасного ведения работ и т.п.

Наряду с этим необходимо максимально использовать возможности современных цифровых технологий в области безопасности и охраны труда, выявлять самые мелкие предпосылки возникновения несчастных случаев, и всю работу проводить на основе риск-ориентированного подхода, когда наибольшее внимание уделяется самым проблемным вопросам.

Необходимо отметить, что за пятилетний период произошел ряд ключевых изменений, способствующих **положительному решению** вышеперечисленных проблемных вопросов по обеспечению безопасного труда.

1. Введена в действие Концепция безопасного труда Республики Казахстан на 2024 – 2030 годы, принята Концепция промышленной безопасности в Республике Казахстан на 2024 – 2030 годы, в рамках Концепции развития здравоохранения Республики Казахстан до 2026 года, предусматривающей совершенствование медицины труда (профессиональная патология), восстановлен в самостоятельном статусе Национальный центр гигиены труда и профессиональных заболеваний (Институт профессиональных заболеваний). Также для этого периода характерной особенностью является нарастающее внимание к относительно новым трендам в сфере обеспечения безопасного труда – биологическая безопасность, психоэмоциональные и психосоциальные риски, влияние климатических изменений, стремительный прогресс в цифровизации, развитии мехатроники, механизации и роботизации процессов и оборудования.

2. Подписана Дорожная карта по содействию достойному труду в Казахстане, содержащая конкретные меры по обеспечению безопасности труда, по совершенствованию законодательства об охране труда, проведению анализа соответствия системы инспекции труда в Казахстане требованиям ратифицированных конвенций МОТ № 81 «Об инспекции труда в промышленности и торговле» и № 129 «Об инспекции труда в сельском хозяйстве». Особое внимание будет уделено укреплению полномочий инспекторов труда, а также повышению эффективности мер ответственности за нарушения прав работников. Кроме того, в активной фазе находится процесс по ратификации Конвенции №176 «О безопасности и гигиене труда на шахтах».

3. Также, положительному решению вопросов снижения уровня профессиональных заболеваний способствовало принятие изменений в законодательство, позволивших путем оформления социального пособия при достижении 55-летнего возраста уменьшить количество людей, подверженных воздействию факторов вредного, опасного и тяжелого труда.

Успех усилий по улучшению состояния безопасности и охраны труда напрямую зависит от создания действенных механизмов на уровне предприятий, обеспечивающих реальное участие работников в управлении безопасностью.

Важнейшим из таких механизмов являются производственные советы по безопасности и охране труда.

Целесообразность и высокая эффективность **производственных советов** как инструмента превентивного контроля подтверждается несколькими ключевыми факторами.

Во-первых, это профилактический эффект: статистика ФПРК наглядно демонстрирует, что наличие профсоюзных организаций и действующих производственных советов напрямую коррелирует со

снижением травматизма. 69,7% всех несчастных случаев в 2025 году произошли на предприятиях, где профсоюзы отсутствуют.

Во-вторых, это «взгляд изнутри»: в отличие от внешнего контролера, технический инспектор по охране труда — это работник данного предприятия, знающий производственные процессы и «узкие места» изнутри, что позволяет выявлять опасности до того, как они приведут к трагедии.

Наконец, производственный совет является постоянно действующей площадкой для социального диалога. Как показывает передовая практика таких предприятий, как ТОО «Богатырь Комир» или «QARMET», в рамках совета могут решаться самые разные задачи: от разработки программ по предупреждению травматизма и анализа эффективности СУОТ до контроля за обеспечением работников качественными СИЗ, санитарно-бытовыми помещениями, проверки состояния парка транспорта, осуществляющего перевозку работников.

Решения совета, принятые на паритетной основе, являются обязательными для исполнения, что превращает его в реальный орган управления безопасностью.

В этой связи, необходимо отметить возрастающую роль производственных советов в оценке профессиональных рисков. При этом особую актуальность институт производственных советов приобретает в свете текущей работы по совершенствованию системы управления профессиональными рисками (ОПР).

Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан № 363 от 11 сентября 2020 года «Об утверждении Правил управления профессиональными рисками» (далее - Приказ) напрямую усиливает роль производственного совета, превращая его из совещательного органа в ключевого организатора процесса ОПР на предприятии.

В частности, Главой 2 данного Приказа предусматривается, что процесс управления профессиональными рисками будет осуществляться Производственным советом по безопасности и охране труда, который определяет состав Комиссии по подготовке к проведению ОПР с распределением полномочий и обязанностей между ее членами, объекты ОПР, перечень всех профессий для проведения ОПР, согласовывает график проведения ОПР.

Это изменение носит принципиальный характер, означающее, что производственный совет будет не просто участвовать в контроле, а становится уполномоченным органом, который запускает, организует и координирует всю процедуру оценки рисков на предприятии.

Исходя из анализа прошедших лет, и учитывая текущие тенденции на предстоящий период целесообразно усилия профсоюзов сосредоточить на усилении позиций общественного контроля, активном участии профсоюзов в процессах оценки профессиональных рисков,

стартовавших в 2025 году взамен аттестации производственных объектов по условиям труда.

Также необходимо на площадках социального партнерства инициировать более детальное рассмотрение состояния безопасности и охраны труда, с обязательным включением вопросов обновления изношенного оборудования, устаревших технологий, обеспечения нормативной численности персонала и усиления контроля и надзора в сфере безопасности и охраны труда, промышленной безопасности.

2. Сведения о ситуации в регионах и отраслях (за период 2021- 2025гг.)

Наибольшее количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве отмечено в Восточно-Казахстанской (143), Карагандинской (136), г. Алматы (115), Павлодарской (113), Актюбинской (87), Костанайской (85) областях область Абай (68), со смертельным исходом в Костанайской (23), Карагандинской (20), г. Алматы (17), г. Астана (16), Улытауская (14), Восточно-Казахстанской (14) областях, г. Шымкент (9).

По данным МТСЗН РК общее количество пострадавших работников в несчастных случаях со смертельным исходом в 2025 году составило **188 человек**, что на 6,9% ниже, чем за аналогичный период 2024 года (202 чел.).

Наибольшее количество групповых несчастных случаев произошло в г. Астана (8 случаев с 8 пострадавшими), Западно-Казахстанской (8 случаев с 20 пострадавшими), г. Алматы (8 случаев с 16 пострадавшими), Восточно-Казахстанской (7 случаев с 22 пострадавшими), Павлодарской (6 случаев с 15 пострадавшими), Кызылординской (6 случаев с 24 пострадавшими), Западно-Казахстанской (6 случаев с 12 пострадавшими), Северо-Казахстанской (5 случаев с 13 пострадавшими), Туркестанской (5 случаев с 12 пострадавшими).

Количество погибших в групповых несчастных случаях в 2025 году увеличилось на 4,6% и составило **46 человек** (в 2024 году – 44 работника).

В разрезе отраслей экономики наибольшее количество пострадавших работников от несчастных случаев на производстве в 2025 году произошло на предприятиях горно-металлургической промышленности – 16,4% (220 чел.) и в строительной отрасли – 9,9% (133 чел.).

Проведенный анализ выявил что основными причинами, приведшими к несчастным случаям, явились:

- неудовлетворительная организация производства работ (32,6%);
- грубая неосторожность самих пострадавших (32,3%);
- нарушение правил безопасности и охраны труда (8,2%);
- нарушение правил автодорожного движения (8,3%);

- недостатки в обучении безопасным приемам труда (3,9%).

В 2021 году на шахте «Абайская» АО «АрселорМитталТемиртау», произошел групповой несчастный случай вследствие газодинамического явления с выделением газа метана и выбросом горной массы которое привело к смерти 6 подземных рабочих. Согласно итогам расследования, степень вины работодателя в групповом несчастном случае составляет 100%, погибших и пострадавших работников 0%. Установлено, что работодатель не на должном уровне проводил мероприятия, направленные на предупреждение и ликвидацию вредного воздействия опасных производственных факторов.

3 ноября 2022 года в г. Шахтинск, на шахте им. Ленина АО «АрселорМиттал Темиртау» при бурении газодренажных скважин, произошел внезапный выброс газа, в результате которого погибло 5 горняков, 4 пострадали.

В 2023 году произошли два крупномасштабных несчастных случая, в которых пострадали 66 человек, все со смертельным исходом:

- в Карагандинской области АО «АрселорМиттал Темиртау»: на шахте Казахстанская в результате возгорания погибло 5 работников; на шахте им.Костенко произошел взрыв, в результате которого погибло 46 человек;

- в Абайской области в результате пожара на территории природного резервата «Семей орманы» погибло 15 работников лесничества.

В 2024 году произошли три крупномасштабных несчастных случая, в которых пострадали 17 человек, из них 12 человек со смертельным исходом:

- в Карагандинской области на ферросплавном заводе YDD Corrogation из печи произошел внезапный выброс пламени. В результате ЧП пострадали 8 работников, 4 из них погибли от ожогов. Специальная комиссия, созданная для расследования группового несчастного случая со смертельным исходом, изучив обстоятельства происшествия, определила, что основная вина лежит на работодателе.

- в Павлодарской области на территории Майкаинского подземного рудника АО «Майкаинзолото» в очистное пространство провалился автобус с 4 работниками ТОО «РЦШ ПВАСС». Трагедия унесла жизни водителя автобуса и 3 спасателей. На основании акта расследования группового несчастного случая признана 100% вина работодателя.

- в Восточно-Казахстанской области, на шахте «Иртышская» Иртышского рудника ТОО «Востокцветмет» при пересменке были обнаружены тела 4 работников с признаками отравления неизвестным веществом.

ТОО «Востокцветмет» обязалось выплатить компенсации семьям погибших (включая выплату 10 годовых зарплат, погашение кредитов и

обучение детей), что является стандартной практикой для компании в рамках коллективного договора.

В 2025 году произошли два крупномасштабных несчастных случая, в которых пострадали 11 человек со смертельным исходом:

1) 17 февраля 2025 года в Жанааркинском районе Улытауской области на руднике Жомарт, принадлежащем группе компаний "Казахмыс", произошло обрушение горной массы, в результате которого 7 рабочих погибли, оказавшись за зоной обрушения.

Комиссией установлена основная причина возникновения аварии - это скопление и выделение метана из горной выработки с последующим взрывом от искры электрооборудования. Правительственная комиссия установила 100% вину работодателя. Компания обязалась выплатить семьям десятикратный годовой заработок, погасить кредиты и оплатить обучение детей.

2) 10 декабря 2025 года на железнодорожном перегоне Шешенкара – Каражангыл Шетского района Карагандинской области при проведении плановых работ по смене рельса на участке Мойынты – Шыганак произошёл трагический несчастный случай, в котором погибло 4 рабочих.

Руководство АО «Қазақстан темір жолы» официально подтвердило, что семьям погибших будет оказана вся необходимая поддержка. Согласно коллективному договору компании на 2024–2026 годы, такие меры обычно включают:

- выплату компенсации в размере 10 годовых заработных плат погибшего работника (стандартная практика при 100% вине работодателя);
- покрытие расходов на организацию похорон;
- погашение кредитов погибших сотрудников;
- обеспечение обучения детей погибших в высших учебных заведениях и ежемесячные выплаты на их содержание до совершеннолетия.

Территориальными объединениями профсоюзов в рамках участия в проведении Года Достойного труда были утверждены Планы мероприятий по различным направлениям, включающие в себя вопросы обеспечения безопасных условий труда.

Во всех регионах проведены мероприятия с привлечением сторон социального партнерства, в том числе в рамках «Всемирного Дня охраны труда», проведены круглые столы для обсуждения вопросов безопасного труда и внедрения социальных выплат для работников на производстве с вредными условиями труда.

На заседаниях региональных трехсторонних комиссий по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений профсоюзами регулярно рассмотрены вопросы безопасности и охраны труда, недопущения случаев производственного травматизма,

кроме того, заслушаны отчеты о проводимой работе по данным вопросам на конкретных предприятиях.

Во всех областях ежегодно проводятся акция «Единый день без травматизма», в Павлодарской области по инициативе Территориального объединения профсоюзов области проводится два раза в год.

По примеру Павлодарской области разработаны и утверждены Дорожные карты по снижению производственного травматизма с отдельным планом мероприятий в ТОП Акмолинской, Актюбинской, Алматинской, Атырауской, Восточно-Казахстанской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Костанайской, Кызылординской, Северо-Казахстанской, Туркестанской областей, г. Шымкент. В соответствии с Дорожной картой, руководители предприятий, допустивших несчастные случаи, заслушиваются на региональных комиссиях. По сведениям ТОП, на таких предприятиях существенно снизилось количество нарушений в сфере безопасности и охраны труда.

Примечателен опыт Костанайской области, где 12 предприятиям в, соблюдающим трудовые права работников, выданы Сертификаты доверия. Аналогичный опыт имеется в г. Шымкент, где сертификаты доверия получили 7 предприятий.

3. Информация о деятельности производственных Советов

В течение 2025 года членскими организациями создано **458** производственных советов в следующих отраслях: государственных и банковских учреждений – 221, просвещения, науки и высшего образования – 107, здравоохранения – 61, культуры и спорта – 20, малого и среднего бизнеса – 16, сельского хозяйства – 10, автомобильного транспорта – 9, строительства и жилищно-коммунального хозяйства – 4, нефтегазовой – 4, горно-металлургической – 3, энергетики – 2, , вооруженных сил–1 (всего в 2024 году создано 206 производственных советов).

В целом производственные советы в большинстве своем созданы в бюджетной сфере – 89,5%, в реальном секторе – 10,5%.

Показатели	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Количество производственных советов (созданных на предприятиях с присутствием ФПК)	12 155	11 707	11 186	11 696	12 488	11200	11550
Создано по инициативе профсоюзов	-	-	-	-	9 632	10573	9632
Создано новых производственных советов	-	-	-	-	204	406	206

По состоянию на 1 января 2025 года, 16 601 технических инспекторов по охране труда осуществляли общественный контроль. В течение 2024 года 11 799 технических инспекторов (71% от общего числа) прошли обучение по вопросам безопасности и охраны труда.

	Показатель	Количество	% устраненных/принятых
1.	Проведено проверок по охране труда	92 082	-
2.	Выявлено замечаний	163 453	-
3.	Устранено замечаний	158 998	97%
4.	Приостановлено работ	1 098	-
5.	Предложений по улучшению условий труда	58 373	-

**4. Сведения по несчастным случаям за 2021-2025 годы
по Республике Казахстан**

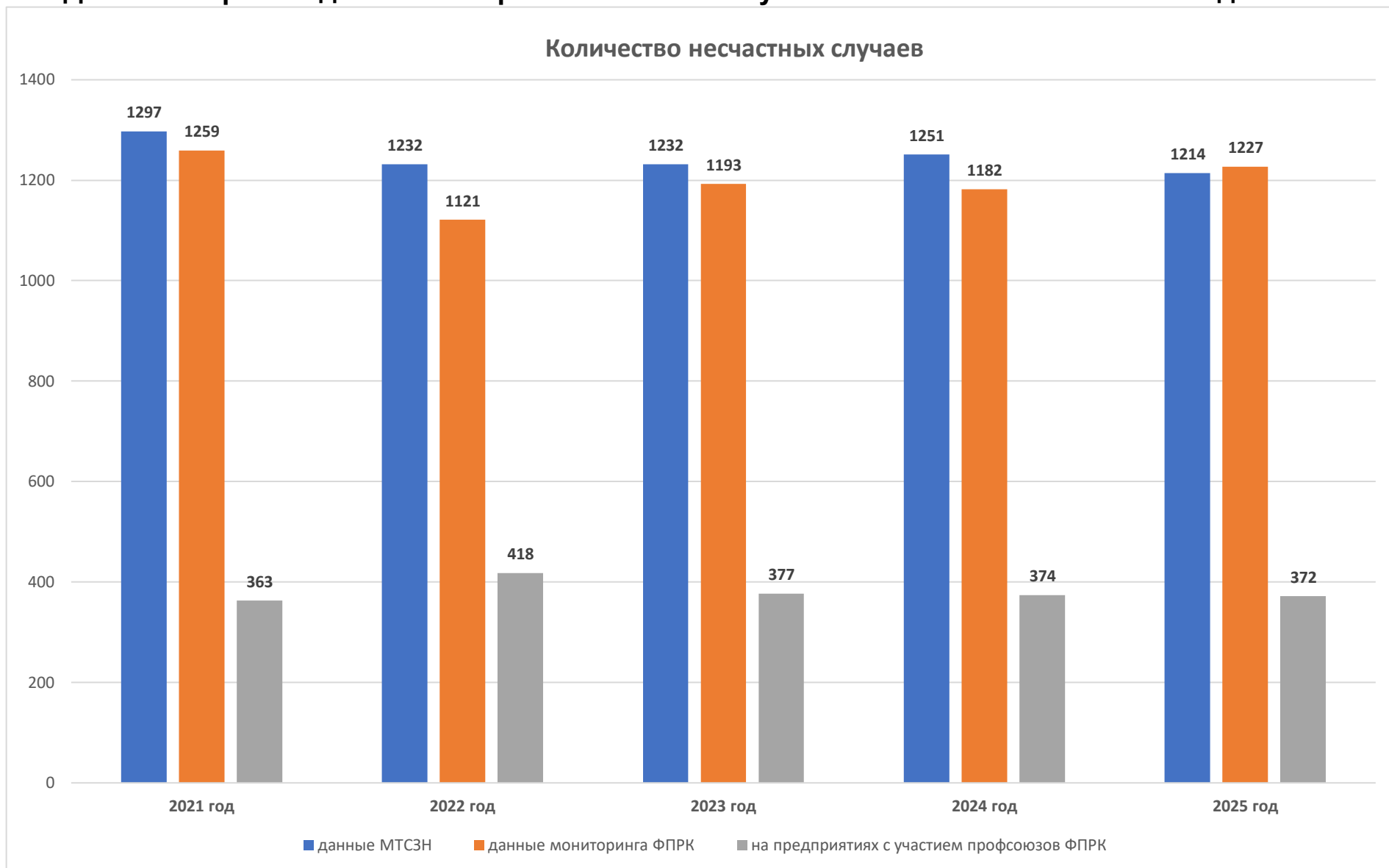
№	Показатель	2021 г.	2022 г.	2023г.	2024г.	2025г.	+/-	%
1	2	4	5	6	7	8	9	10
1	Несчастные случаи, всего	1297* (1259)**	1232* (1121)**	1232* (1193)**	1251* (1182)**	1214* (1227)**	-37 +45	-3 +3,8
	<i>в том числе на предприятиях с присутствием профсоюзов ФПРК</i>	363	418	377	374	372	-2	-0,5
2	Количество пострадавших, всего	1467* (1390)**	1465* (1273)**	1474* (1386)**	1408* (1304)**	1345* (1353)**	-63 +49	-4,5 +3,8
	<i>в том числе на предприятиях с присутствием профсоюзов ФПРК</i>	446	507	457	394	425	+31	+7,9
3	Смертельный исход	200* (197)**	203* (191)**	251* (247)**	202* (188)**	188* (181)**	-14 (-7)	-6,9 (-3,7)
	<i>в том числе на предприятиях с присутствием профсоюзов ФПРК</i>	62	55	98	38	41	+3	+7,9
4	Количество несчастных случаев со степенью вины работодателя свыше 50%	780	755	784	791	838	+47	5,9
	<i>в том числе на предприятиях с присутствием профсоюзов ФПРК</i>	360	293	329	407	302	-105	25,8

Столбцы 8, 9 анализ за 2024-2025 годы

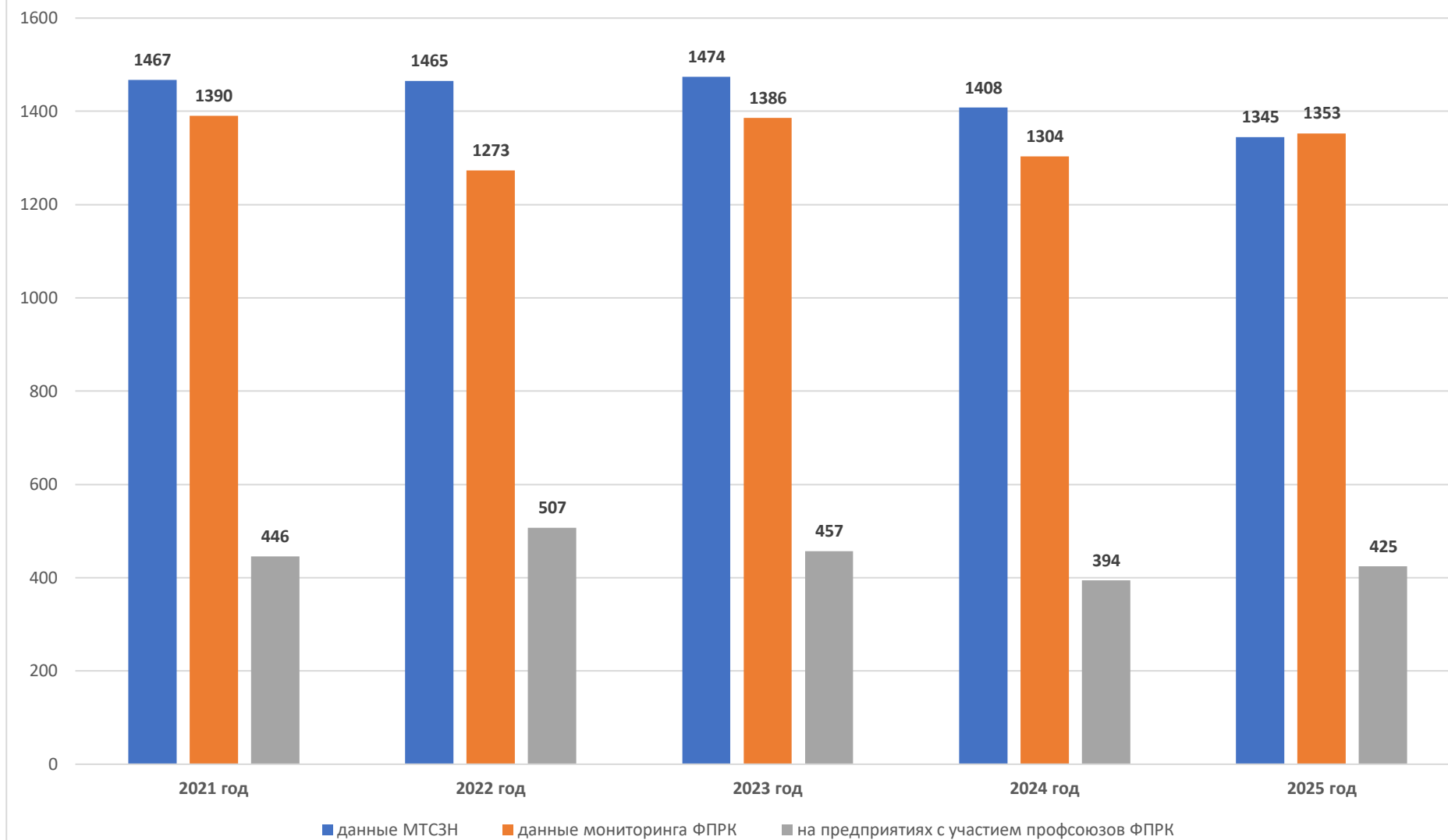
***- по сведениям Министерства труда и социальной защиты населения РК**

**** - по сведениям мониторинга ТОП**

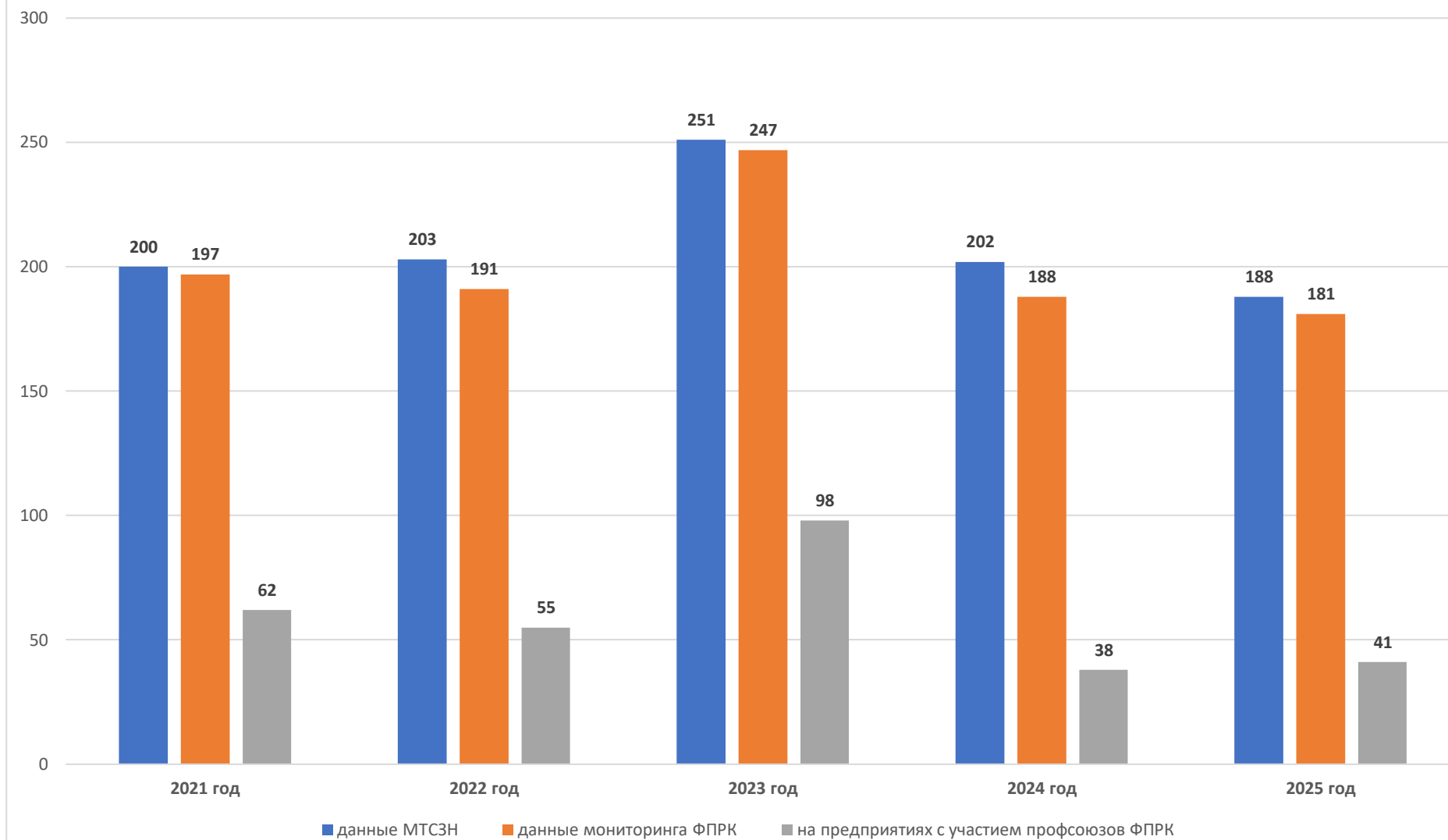
5. Динамика производственного травматизма в Республике Казахстан за 2021- 2025 годы



Количество пострадавших работников



Количество пострадавших работников , в несчастных случаях со смертельным исходом



6. Предложения по направлениям деятельности на предстоящий период

Исходя из выводов по анализу за истекший период, видится целесообразным сосредоточение усилий профсоюзов по взаимодействию:

С Правительством Республики Казахстан

- Ратификация Конвенций МОТ,
- Разработка и внедрение методического обоснования установления социальных льгот,
- Расширение полномочий инспекторов,
- Ужесточение ответственности за нарушения требований БиОТ,
- Поддержка НЦГТиПЗ (Институт профзаболеваний),
- Развитие социального партнерства по вопросам БиОТ,
- Обязательность создания производственных советов,
- Решение проблемных вопросов по возмещению вреда, пенсионного возраста,
- Решение вопросов по статусу, полномочиям и повышению эффективности деятельности горноспасательной службы.

С работодателями

- Повышение роли профсоюзов, производственной демократии,
- Инвестиции в безопасность,
- Профилактика профзаболеваний,
- Обеспечение условий труда, в т.ч. через реализацию национальных программ и концепций.

С международными партнерами

- Экспертная поддержка,
- Обучение и обмен опытом,
- Мониторинг