

**Генеральное соглашение
между Правительством Республики Казахстан,
Республиканскими объединениями (ассоциациями, союзами)
работодателей и Республиканскими объединениями
(ассоциациями, союзами) профессиональных
союзов на 2024-2026 годы**

г. Астана, 2024 год

**Генеральное соглашение
между Правительством Республики Казахстан,
Республиканскими объединениями (ассоциациями, союзами)
работодателей и Республиканскими объединениями
(ассоциациями, союзами) профессиональных
союзов на 2024-2026 годы**

Полномочные представители сторон социального партнерства на республиканском уровне для укрепления и развития социального партнерства и достижения баланса интересов каждой из представляемых сторон (государство, работники и работодатели) в законодательстве Республики Казахстан, достижения социальной стабильности и укрепления общественного согласия, именуемые в дальнейшем Стороны, а по отдельности Сторона, в соответствии с законодательством Республики Казахстан, признавая его неукоснительное соблюдение, руководствуясь принципами паритетного представительства и равноправия Сторон, взаимного уважения и ответственности каждой Стороны за выполнение принятых обязательств и конструктивного взаимодействия, заключили настоящее Генеральное соглашение между Правительством Республики Казахстан, Республиканскими объединениями (ассоциациями, союзами) работодателей, Республиканскими объединениями (ассоциациями, союзами) профессиональных союзов на 2024-2026 годы (далее – Генеральное соглашение).

Генеральное соглашение в соответствии с трудовым законодательством Республики Казахстан включает положения о (об):

- социальном партнерстве и диалоге;
- социально-экономической политике;
- рынке труда, занятости населения;
- условиях и охране труда, промышленной и экологической безопасности;
- мероприятиях по предупреждению и предотвращению социально-трудовых конфликтов и забастовок;
- нормотворческой работе в области социально-трудовых и связанных с ними отношений,
- порядке контроля за исполнением Генерального соглашения;
- ответственности сторон за невыполнение взятых на себя обязательств;
- порядке формирования и деятельности группы наблюдателей для участия в разработке и принятии соглашений на отраслевом и региональном уровнях и порядке внесения изменений и дополнений в Генеральное соглашение.

1. СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО И ДИАЛОГ

В рамках Генерального соглашения для развития социального партнерства и диалога, Стороны приняли на себя следующие обязательства:

1.1. по дальнейшей институционализации системы социального партнерства на всех уровнях путем распространения применения механизма социального партнерства при принятии решений по основным вопросам социального и экономического развития, регулирования социально-трудовых отношений и иных, непосредственно связанных с ними отношений;

1.2. по повышению стратегической роли объединений (ассоциаций, союзов) профессиональных союзов и объединений (ассоциаций, союзов) работодателей по представлению и защите трудовых и социально-экономических прав и законных интересов своих представителей через реформирование института социального партнерства посредством совершенствования положений законодательства Республики Казахстан.

Стороны могут оказывать содействие в социальном партнерстве на отраслевом и региональном уровнях, в том числе по заключению соглашений соответствующего уровня;

1.3. по совместной работе, направленной на усиление роли трехсторонних комиссий по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений, согласованию интересов работников и работодателей для обеспечения эффективной деятельности организаций, в том числе в разработке и (или) обсуждении проектов нормативных правовых актов и стратегических документов по вопросам регулирования социально-трудовых отношений и иных, непосредственно связанных с трудовыми отношениями.

Решения трехсторонних комиссий по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений, принятые с целью выполнения возложенных на них задач, подлежат обязательному рассмотрению и исполнению в указанный срок всеми сторонами социального партнерства;

1.4. по проведению совместных мероприятий, направленных на развитие социального партнерства и диалога на всех уровнях управления;

1.5. по разработке и принятию Положения о Республиканской трехсторонней комиссии по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений (далее – Республиканская трехсторонняя комиссия) и ее рабочих органах (далее – Положение) в 2024 году в новой редакции.

2. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

В рамках Генерального соглашения, для создания условий для повышения качества и конкурентоспособности человеческого капитала, устойчивого экономического роста, достижения высокого стандарта качества жизни для всех казахстанцев, Стороны приняли на себя следующие обязательства:

2.1. по содействию в реализации экономической политики на среднесрочный период для построения открытой и предсказуемой модели экономического развития, базирующейся на честной конкуренции, проактивном привлечении инвестиций, технологическом трансферте и высоком уровне человеческого капитала.

Будут приниматься меры по установлению встречных обязательств предприятий, получивших финансовые меры государственной поддержки, по повышению заработных плат работников;

2.2. по содействию обеспечения роста благосостояния граждан и повышения конкурентоспособности экономики, совместные усилия Сторон будут сфокусированы на раскрытии интеллектуального потенциала граждан, генерации новых знаний и создании условий для быстрого и эффективного их внедрения в экономику.

Стороны считают, что человеческий капитал является национальным богатством и постоянное улучшение медицинской помощи, и образования, создание качественных рабочих мест и обучение профессиональным навыкам способствуют развитию человеческого капитала и дальнейшему построению сплоченного общества.

Знания, навыки и здоровье являются ключевыми характеристиками человеческого капитала, который, в свою очередь, является основой устойчивого экономического роста и необходимых преобразований в стране.

В связи с этим, Стороны приложат усилия для взаимоувязки научной и практической деятельности, коммерциализации знаний и развития инновационной экосистемы;

2.3. по содействию в повышении прозрачности и открытости бюджетного процесса в рамках Концепции управления государственными финансами Республики Казахстан до 2030 года;

2.4. по развитию регулирования миграционных процессов, в том числе в сфере труда, как сопутствующего фактора открытой экономики, в рамках Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2023 – 2027 годы;

2.5. по актуализации мер, предусмотренных в рамках реализации Комплексного плана «Программа повышения доходов населения до 2029 года»;

2.6. по продвижению Целей устойчивого развития на период до 2030 года в Республике Казахстан;

2.7. по разработке программы по достойному труду совместно с Международной организацией труда;

3. РЫНОК ТРУДА И ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

В рамках Генерального соглашения для развития рынка труда и содействия эффективной занятости населения Стороны приняли на себя следующие обязательства:

3.1. по созданию условий для качественных рабочих мест и расширению возможностей трудоустройства для безработных, формированию инклюзивного рынка труда в рамках реализации Концепции развития рынка труда Республики Казахстан на 2024-2029 годы;

3.2. по определению приоритетов развития Национальной системы квалификаций; разработке и (или) актуализации национальной рамки квалификаций для обучения в течение всей жизни, отраслевых рамок квалификаций, профессиональных стандартов, реестра профессий; развитию системы профессиональной ориентации; развитию внутрипроизводственного обучения и опережающего профессионального обучения, а также прохождению процедур признания профессиональных квалификаций, в том числе высвобождаемых работников; развитию и популяризации института наставничества; актуализации и применению «Атласа новых профессий»;

3.3. по стимулированию трудовой мобильности и миграции, формализации трудовых отношений и расширению социальных гарантий во всех видах нестандартной занятости; предотвращению случаев нелегального привлечения работодателями иностранной рабочей силы, недопущению фактов несоблюдения условий труда, диспропорции в оплате труда за равный труд при одинаковой квалификации;

3.4. по повышению престижа рабочих профессий посредством информационных пиар-кампаний с использованием средств массовой информации и современных информационных технологий, в том числе проведения Республиканского конкурса «Еңбек Жолы».

4. УСЛОВИЯ И ОХРАНА ТРУДА, ПРОМЫШЛЕННАЯ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

В рамках Генерального соглашения Стороны считают обеспечение безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности одним из национальных приоритетов в целях сохранения человеческого капитала, улучшения условий труда, обеспечения охраны труда, промышленной и экологической безопасности и принимают на себя обязательства:

4.1. по национальной политике и программе в сфере охраны труда и переходу национальной системы управления охраной труда от компенсаторной к риск ориентированной модели в рамках реализации Концепции безопасного труда на 2024 - 2030 годы;

4.2. по содействию в решении гендерных проблем в сфере социально-трудовых отношений, в том числе путем организации обучения руководителей предприятий по вопросам гендерной политики и антидискриминационным мерам, а также искоренению наихудших форм детского труда в рамках реализации Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года;

4.3. по активному участию во внедрении Цифровой карты предприятий по условиям труда;

4.4. по совершенствованию деятельности производственных советов по безопасности и охране труда и технических инспекторов по охране труда;

4.5 по внедрению оцифровки заключения коллективных договоров, региональных и отраслевых соглашений и созданию автоматизированной платформы профсоюза;

4.6 по совершенствованию системы оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий;

4.7. по пилотной апробации результатов научных, научно-технических проектов и программ по вопросам охраны труда, финансируемых из государственного бюджета;

4.8. по организации и проведению информационно-разъяснительной и консультативной работы по вопросам безопасного труда (совещания, семинары, тренинги, конференции и т.д.);

4.9. по подготовке предложений на рассмотрение Республиканской трехсторонней комиссии по вопросам:

- совершенствования гибких форм занятости (платформенная занятость и др.);

- совершенствования законодательства Республики Казахстан в сфере обязательного страхования работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей;

- совершенствования законодательства Республики Казахстан в области пенсионного обеспечения, включая лиц, занятых во вредных и опасных условиях труда;

- проведения совместного анализа применения установленных в отраслевых соглашениях основных принципов системы оплаты труда и в коллективных договорах порядка индексации заработной платы, с выработкой согласованных рекомендаций по совершенствованию трудового законодательства;

- совершенствования тарифообразования в сфере естественных монополий в части оплаты труда работников предприятий коммунального сектора (обеспечивающие водо-, газо-, тепло-, электроснабжение и водоотведение);

4.10. по определению минимальной заработной платы в соответствии с Методикой определения минимального размера месячной заработной платы;

4.11. по содействию организации нормирования труда, включая его научно-методическое обеспечение, актуализации типовых отраслевых норм труда, профессиональной подготовке специалистов по нормированию труда.

5. СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫЕ КОНФЛИКТЫ И ЗАБАСТОВКИ

В рамках Генерального соглашения, для предупреждения и предотвращения социально-трудовых конфликтов и забастовок, Стороны приняли на себя следующие обязательства:

5.1. по содействию в разрешении трудовых споров и конфликтов, развитию практики коллективно-договорного регулирования и по рассмотрению проблемных вопросов предприятий на заседаниях региональных трехсторонних комиссий по социальному партнерству и регулированию трудовых отношений;

5.2. по совершенствованию действующего порядка разрешения трудовых споров и конфликтов, развитию практики коллективно-договорного регулирования, по противодействию правонарушениям в социально-трудовой сфере;

5.3. по проведению совместных семинаров и тренингов для работников и работодателей по разъяснению основ трудового законодательства, развитию навыков ведения переговоров и достижению консенсуса в трудовых конфликтах;

5.4. по разработке и принятию Дорожной карты по предупреждению социальной напряженности и разрешению социально-трудовых конфликтов;

5.5. по продолжению работы в рамках рабочей группы, созданной Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан (далее – МТСЗН) по вопросам изучения Инструмента диагностики самооценки по трудовым конфликтам (проект МОТ);

5.6. по совершенствованию системы раннего выявления социально-трудовых конфликтов и забастовок на основе скоринговой модели по данным информационных систем МТСЗН.

6. НОРМОТВОРЧЕСКАЯ РАБОТА В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

В рамках Генерального соглашения, для совершенствования законодательства в области трудовых, и иных отношений, непосредственно связанных с трудовыми, а также социально-экономических отношений, Стороны приняли на себя следующие обязательства:

6.1. по дальнейшему совершенствованию социально-трудового законодательства с учетом Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года;

6.2. по рассмотрению проектов законов в области трудовых и иных отношений, непосредственно связанных с трудовыми, а также социально-экономических отношений;

Правительство Республики Казахстан при формировании планов законопроектной деятельности Правительства Республики Казахстан обеспечит учет норм Генерального соглашения, реализация которых требует принятия соответствующих законодательных актов.

6.3. по активному содействию в проведении мероприятий по повышению правовой грамотности работников, работодателей и представителей государственных органов в области трудовых и иных отношений, непосредственно связанных с трудовыми, а также социально-экономических отношений;

6.4 по подготовке предложений на рассмотрение Республиканской трехсторонней комиссии по разработке проекта закона о социальном партнерстве;

6.5. по проведению совместной работы, направленной на выполнение условий и процедур для ратификации Конвенций Международной организации труда «О минимальных нормах социального обеспечения» (№102), «Об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран» (№131), «Об оплачиваемых отпусках» (№132), «О содействии коллективным переговорам» (№154), «О службах гигиены труда» (№161), «О защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя» (№173), «О охране труда на шахтах» (№176), «О безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве» (№184), «Об искоренении насилия и домогательства в сфере труда» (№ 190).

7. ПОРЯДОК КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ СОГЛАШЕНИЯ

7.1. Правительство, в лице уполномоченного государственного органа по труду, обеспечит размещение на своём официальном сайте в разделе «Социальное партнерство» всех документов, связанных с социальным партнерством, в том числе Генеральное соглашение, план мероприятий по его реализации, периодическую отчетность по нему

(не реже 2 раз в год); Положение о Республиканской трехсторонней комиссии, все протоколы ее заседаний.

7.2. Стороны, в месячный срок со дня подписания настоящего Соглашения, обязаны разработать комплекс мер по выполнению принятых на себя обязательств и направить в МТСЗН для формирования проекта Плана мероприятий по реализации Генерального соглашения и дальнейшего его рассмотрения и утверждения на Республиканской трехсторонней комиссии.

7.3. Контроль и мониторинг исполнения Плана мероприятий по реализации Генерального соглашения осуществляется в порядке, определенном Положением о Республиканской трехсторонней комиссии.

По итогам контроля и мониторинга исполнения Плана мероприятий по реализации Генерального соглашения, Республиканской трехсторонней комиссией принимаются решения, обязательные к исполнению Сторонами.

7.4. Стороны осуществляют регулярную публикацию на своих официальных интернет-ресурсах материалов, посвященных вопросам реализации Генерального соглашения, деятельности Республиканской трехсторонней комиссии, развитию социального партнерства и социально-трудовых отношений.

8. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ГРУППЫ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ДЛЯ УЧАСТИЯ В РАЗРАБОТКЕ И ПРИНЯТИИ СОГЛАШЕНИЙ НА ОТРАСЛЕВОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ

8.1 Стороны после подписания Генерального соглашения вправе определить своих представителей для включения в группы наблюдателей, участвующих в разработке, корректировке и принятии соглашений на отраслевом и региональном уровне.

8.2 Сформированные группы наблюдателей, по мере выявления несоответствий соблюдения положений Генерального соглашения, информируют свои Стороны о проводимой работе по разработке, корректировке и принятию соглашений на отраслевом и региональном

уровнях с выделением вопросов соблюдения таких несоответствий с Генеральным соглашением.

8.3 Стороны социального партнерства на отраслевом и региональных уровнях обеспечивают участие группы наблюдателей в разработке и принятии соглашений.

9. ПОРЯДОК ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ

9.1. Стороны вправе инициировать внесение изменений и (или) дополнений в настоящее Соглашение, которые принимаются по взаимному согласию всех Сторон, оформляются отдельными дополнительными соглашениями, являющимися неотъемлемой частью Генерального соглашения, и вступают в силу со дня их подписания.

9.2. В случае изменения законодательства Республики Казахстан и (или) возникновения иных обстоятельств, непосредственно оказывающих влияние на исполнение обязательств любой Стороны Генерального соглашения, Стороны обязаны рассмотреть вопрос о внесении изменений и (или) дополнений в него.

9.3. Со дня подписания дополнительного соглашения о внесении изменений и (или) дополнений в Генеральное соглашение, оно подлежит официальному опубликованию вместе с текстом Генерального соглашения в измененной редакции в общеустановленном порядке.

9.4. План мероприятий по реализации Генерального соглашения приводится в соответствие с внесенными изменениями и (или) дополнениями в месячный срок со дня их подписания.

10. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СТОРОН

10.1. Стороны несут ответственность за невыполнение взятых на себя обязательств в рамках Генерального соглашения, а также предоставление информации, необходимой для осуществления контроля за выполнением Генерального соглашения, участие в переговорах по изменению или дополнению Соглашения в соответствии со сроками проведения указанных переговоров, а также за необеспечение работы Республиканской трехсторонней комиссии в сроки, определенные Сторонами, в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

10.2. Стороны не допускают незаконное вмешательство в деятельность друг друга, а также воспрепятствование и (или) создание ограничивающих условий для формирования, функционирования

и деятельности профсоюзов и их объединений (ассоциаций, союзов), а также объединений (ассоциаций, союзов) работодателей.

10.3. В Генеральном соглашении используются понятия в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

10.4. Действие Генерального соглашения распространяется на государственные органы, работодателей, работников и их представителей, уполномоченных в установленном порядке.

Отраслевые и региональные (областные, городские, районные) соглашения, коллективные договоры разрабатываются, заключаются и корректируются в соответствии с Генеральным соглашением, содержащимися в нем обязательствами Сторон и решениями Республиканской трехсторонней комиссии.

10.5. Генеральное соглашение вступает в силу с момента подписания и действует до вступления в силу Генерального соглашения на последующий период.

Генеральное соглашение заключено в городе Астане 28 марта 2024 года в 8 экземплярах по одному для каждой из Сторон на государственном и русском языках, имеющих одинаковую юридическую силу.

Настоящее Генеральное соглашение подписали:

От Правительства Республики Казахстан:

Заместитель Премьер-Министра
Республики Казахстан
Дуйсенова Т.Б.

Министр труда и социальной защиты
населения Республики Казахстан
Жакупова С.К.



От Республиканских объединений работодателей:

Председатель Президиума
«Национальной Конфедерации работодателей
(предпринимателей) Республики Казахстан»
Жаныкулов Ж.Е.



Исполнительный директор
«Республиканской ассоциации горнодобывающих и
горно-металлургических предприятий»

Радостовец Н.В.

Генеральный директор
Казахстанской ассоциации организаций нефтегазового
и энергетического комплекса «KAZENERGY»

Ибрашев К.Н.

От Республиканских объединений профсоюзов:

Председатель
Федерации профсоюзов Республики Казахстан
Даулеталин С.Т.

Генеральный секретарь
Казахстанской конфедерации труда
Машкенов М.Р.

Председатель
«СПК «Аманат»
Пригорь А.И.

